

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, №1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"вторичные материальные ресурсы - виды отходов, которые или компоненты которых могут быть вовлечены в хозяйственный оборот и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;"

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Отходы как объект права собственности

1. Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате производства или использования которых эти отходы образовались.

3. Собственник отходов, которые образовались у него в процессе потребления, вправе отказаться от права собственности на них совершив действия, определенно свидетельствующие о его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом, с учетом требований настоящего Федерального закона.

4. Собственник отходов, которые образовались у него в результате производства или потребления и которые являются вторичными материальными ресурсами, вправе по своему усмотрению передать свое право собственности с учетом требований к обращению с отходами, установленных статьями 14 и статьи 24⁷ настоящего Федерального закона.

5. Право собственности на твердые коммунальные отходы, за исключением указанных в пункте 6 настоящей статьи, складированные в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов или передаваемые региональному оператору иным законным способом приобретает региональный оператор.

6. Право собственности на вторичные материальные ресурсы, складированные в местах их сбора и (или) накопления, в том числе с применением стационарных или мобильных устройств и оборудования для такого сбора и (или) накопления, приобретает лицо, организовавшее такие места сбора и (или) накопления, владелец устройств и оборудования.

7. Право собственности на вторичные материальные ресурсы, отобранные в результате обработки твердых коммунальных отходов, принадлежит лицу, осуществляющему деятельность по обработке твердых коммунальных отходов.";

3) в статье 9:

а) в наименовании слово "сбору," исключить;

б) в пункте 1 слово "сбору," исключить;

в) в пункте 2 слово "сбору," исключить;

4) часть 4 статьи 14 дополнить предложением следующего содержания: "Указанные требования могут устанавливать требования к способам накопления, включая требования к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых осуществляется накопление, к таре (емкостям) для накопления отходов и их компонентов, могут также устанавливаться ограничения по срокам накопления и хранения отходов, исходя из их компонентного и химического состава.";

5) дополнить статьями 17¹ и 17² следующего содержания:

"Статья 17¹. Обращение с вторичными материальными ресурсами

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками вторичных материальных ресурсов, обеспечивают их утилизацию путем использования при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг или путем получения из них вторичного сырья в соответствии с документами в области стандартизации Российской Федерации. В случае, если технологии, процессы, методы получения вторичного сырья из вторичных материальных ресурсов являются объектом патентных прав, их использование осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Захоронение вторичных материальных ресурсов не допускается.

3. Сбор и накопление вторичных материальных ресурсов может осуществляться путем организации специально оборудованных для такого сбора и накопления мест или в общедоступных местах, в том числе с применением стационарных или мобильных устройств и оборудования для такого сбора и накопления.

4. Организаторы мест сбора и накопления вторичных материальных ресурсов вправе осуществлять такое накопление как по видам вторичных материальных ресурсов, так и по группам однородных отходов, в соответствии с требованиями при обращении с такими группами.

Статья 17². Обращение с веществами или предметами, которые образованы в результате хозяйственной деятельности и не являются продукцией производства

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной деятельности которых образуются не являющиеся продукцией производства вещества или предметы, самостоятельно осуществляют их отнесение к отходам либо к побочным продуктам производства в соответствии с технологическими регламентами производства продукции и правилами бухгалтерского учета запасов на основании данных о компонентном и химическом составе таких веществ и предметов вне зависимости от факта включения таких веществ и предметов в федеральный классификационный каталог

отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 6 настоящей статьи.

2. К побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества или предметы, образующиеся при производстве основной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие вещества или предметы пригодны в качестве сырья в собственном производстве или для потребления в качестве готовой продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Накопление побочных продуктов производства должно осуществляться юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иных требований законодательства Российской Федерации.

4. Побочные продукты производства признаются отходами в случаях:

1) размещения побочных продуктов производства в объектах размещения отходов;

2) по истечении трехлетнего срока со дня складирования побочных продуктов в местах (площадках), не являющихся объектами размещения отходов или складскими помещениями, такие продукты не используются

в качестве сырья в собственном производстве или не реализуются в качестве готовой продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. В случаях, установленных частью 4 настоящей статьи, датой признания побочных продуктов производства отходами является дата отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства.

6. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень веществ и предметов, образуемых в результате хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.";

б) в пункте 1 статьи 19 первое предложение изложить в следующей редакции: "Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27,

ст. 4298; 2018, № 1, ст. 70; № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449)

следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктами 22 и 23 следующего содержания:

"22) вторичное сырье - продукция, полученная из вторичных материальных ресурсов в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции (за исключением пищевой) или иной хозяйственной деятельности;

23) информационно-технический справочник по вторичному сырью - документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в области получения вторичного сырья";

2) в статье 6:

а) часть 1 дополнить пунктами 14 - 18 следующего содержания:

"14) утверждает порядок разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по вторичному сырью;

15) утверждает график разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью;

16) утверждает порядок стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья;

17) устанавливает перечни видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых допускается только с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе;

18) устанавливает критерии, характеризующие пригодность (годность) к утилизации материалов, используемых для производства продукции (товаров), а также продукции (товаров), производство и использование которых не допускается, в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы.";

б) часть 3 дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

"10) обеспечивает организацию и координацию деятельности технических рабочих групп, включающих представителей федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, коммерческих и некоммерческих юридических лиц, в части разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью;

11) осуществляет учет вторичного сырья для целей стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья

в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья.";

3) дополнить главой 4.1 следующего содержания:

"Глава 4.1. Особенности промышленной политики в сфере вовлечения вторичного сырья в хозяйственный оборот

Статья 22.1. Информационно-технические справочники по вторичному сырью

1. Информационно-технические справочники по вторичному сырью разрабатываются с учетом имеющихся технологий и оборудования, соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, других факторов, влияющих на способы и методы получения вторичного сырья, а также с учетом климатических, экономических и социальных особенностей Российской Федерации. При их разработке могут использоваться информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям.

3. График разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью утверждается Правительством Российской Федерации.

4. Информационно-технические справочники по вторичному сырью содержат следующие сведения:

1) указание на вторичные материальные ресурсы, из которых получается вторичное сырье;

2) указание на виды экономической деятельности, в результате осуществления которых получено вторичное сырье;

3) описание и характеристика полученного вторичного сырья;

4) указание на виды экономической деятельности, в которых может быть использовано вторичное сырье;

5) описание технологических процессов, методов, способов и оборудования, используемых для получения вторичного сырья с указанием степени переработки вторичных материальных ресурсов и описанием конечного результата;

б) иные сведения, имеющие значение для получения вторичного сырья и вовлечения его в хозяйственный оборот."

Статья 3

В пункте 5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 31, ст. 4453; № 51, ст.

7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44) после слов "окружающую среду" дополнить словами ", за исключением технологий, включенных в банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов в соответствии с законодательством Российской Федерации об отходах производства и потребления, а также технологий, содержащихся в информационных справочниках по наилучшим доступным технологиям, по вторичному сырью."

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; 2019, № 52, ст. 7796) следующие изменения:

- 1) в пункте 5 части 4 статьи 1 слово "сбор," исключить;
- 2) в пункте 30 части 1 статьи 12 слово "сбору," исключить;
- 3) в части 1¹ статьи 15 слово "сбору," исключить.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением абзацев пятого и шестого подпункта "а" пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Абзацы пятый и шестой подпункта "а" пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2023 года.

3. Положения части 2 статьи 17¹ Федерального закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются с 1 января 2030 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Настоящий проект федерального закона направлен на установление новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с вторичными материальными ресурсами (далее - ВМР).

Законопроектом вводятся новые понятия: "вторичные материальные ресурсы" и "вторичное сырье".

Вторичные материальные ресурсы определяются как виды отходов, и регулирование обращения с ними планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Вторичное сырье определяется как продукция, регулирование обращения с ним планируется осуществлять в соответствии с положениями Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" и Федеральным законом "О техническом регулировании". При этом предлагается разработать информационно-технические справочники по вторичному сырью, в которых будут содержаться систематизированные данные в области получения вторичного сырья.

Законопроектом также предлагается ввести в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" новую статью "Обращение с веществами или предметами, которые образованы в результате хозяйственной деятельности и не являются продукцией производства". Положения данной статьи учитывают существующую практику, когда получаемый в производственной деятельности побочный продукт не является отходом, а используется в качестве сырья в собственном производстве или для потребления в качестве готовой продукции.

Предлагается установить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели самостоятельно осуществляют отнесение веществ и предметов к отходам либо к побочным продуктам производства вне зависимости от факта включения таких веществ и предметов в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением отдельных веществ и предметов, которые включены в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

При этом побочные продукты производства признаются отходами в следующих случаях:

при их размещении в объектах размещения отходов;

по истечении трехлетнего срока со дня их складирования в местах (площадках), не являющихся объектами размещения отходов или складскими помещениями, такие продукты не используются в качестве сырья в собственном производстве или не реализуются в качестве готовой продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Накопление побочных продуктов производства должно осуществляться с соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иных требований законодательства Российской Федерации.

Законопроектом также вносятся изменения, позволяющие определить права и обязанности участников обращения с отходами на основании совершаемых ими действий с отходами в целях установления приоритета в пользу обработки и утилизации отходов.

В целях стимулирования деятельности по вовлечению ВМР в хозяйственный оборот законопроектом предлагается:

устанавливать перечни видов товаров, работ, производство, выполнение которых допускается только с использованием определенной доли вторичных материальных ресурсов в их составе, а также видов продукции, производство и использование которой не допускается, в случае если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые или трудноперерабатываемые отходы. Вступление в силу данной нормы предусмотрено с 1 января 2023 года;

исключить деятельность по сбору отходов I - IV классов опасности из лицензируемых видов деятельности в области обращения с отходами;

уточнить, что в отношении проектов технической документации на новые технику, технологию в случае их включения в банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также содержащихся в информационных справочниках по наилучшим доступным технологиям, по вторичному сырью государственная экологическая экспертиза федерального уровня не проводится.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона позволит достичь цели государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения. В частности, принятие федерального закона позволит обеспечить выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 474 от 21.06.2020, в части комфортной и

безопасной среды для жизни по созданию "устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза".

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведет к изменению объема полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, сокращению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие законопроекта не окажет влияния на реализацию государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации " не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджета субъектов Российской Федерации.