

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТХОДЫ

В соответствии с нормативно-правовой базой России за правонарушения в части обращения с отходами производства и потребления должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую либо уголовную ответственность, а предприятия, организации и учреждения – административную и гражданско-правовую ответственность.

А. Е. Седунова, инженер по охране окружающей среды в энергетической отрасли

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Административная ответственность выражается в применении административных наказаний к лицам, совершившим административное правонарушение, то есть противоправное действие или бездействие физического или юридического лица, ответственность за которое установлена Кодексом об административных правонарушениях (КоАП) или локальными законами субъектов Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с требованиями СанПиН и другими нормативно-правовыми актами. За нарушение этого закона предусмотрена административная ответственность.

Пункты 1 и 4 ст. 6.35 КоАП РФ регулируют соблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, в частности предусмотрена ответственность за правонарушения в части накопления, транспортирования, обработки, утилизации или обезвреживания и размещения отходов производства и потребления. За несоблюдение требований предусмотрено взыскание в виде штрафа с должностных лиц в размере от 40 до 50 тыс. руб., с юридических лиц – от 350 до 450 тыс. руб., также по данной статье предусматривается административное приостановление деятельности предприятия на срок до 90 сут.

В случае если в течение одного года совершено повторное правонарушение, размеры штрафов возрастают и составляют для должностных лиц от 50 до 60 тыс. руб., для юридических лиц – 600–700 тыс. руб. либо в отношении них применяется приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Статья 8.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за несоблю-



дение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. За нарушения в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании, а также размещении отходов производства и потребления максимальная сумма штрафа для должностных лиц составляет от 20 до 40 тыс. руб., а для предприятий – от 300 до 400 тыс. руб. Также данной статьей предусмотрено административное приостановление деятельности на срок до 90 сут. [пп. 1–4 ст. 8.2 КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2020)].

Пункт 4 ст. 8.2 «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления» рассматривает правонарушения только в отношении специализированных объектов, которые предназначены для хранения, а также захоронения отходов.

Пунктами 7–9 ст. 8.2 предусмотрена административная ответственность в виде штрафа для должностных лиц в размере 20–40 тыс. руб., для юридических лиц – от 200 до 350 тыс. руб. за следующие правонарушения:

- несоблюдение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления, а также лимитов на их размещение и направление перечисленной документации в надзорные органы. **Данный пункт применим только в том случае, если такая обязанность установлена законодательством;**
- превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления;
- неисполнение обязанности **по отнесению отходов производства и потребления к конкретному классу опасности**, а также отсутствие паспортов отходов, которые относятся к I–IV классам опасности, и протоколов биотестирования отходов, относящихся к V классу опасности;
- нарушения в части ведения учета в области обращения с отходами производства и потребления;



- отсутствие мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- неосуществление работ по инвентаризации на объектах размещения отходов производства и потребления.

Статья 8.6 гласит: за уничтожение плодородного слоя почвы, а также порчу земель в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления к должностным лицам применяется штраф от 10 до 30 тыс. руб., к юридическим – от 40 до 80 тыс. руб. Статьей предусмотрено административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Порча земель выражается в частичном или полном разрушении плодородного слоя в результате умышленных или неосторожных действий. Частичная утрата плодородного слоя – это ухудшение его физических, химических или биологических

свойств, а также снижение природно-хозяйственной ценности земель. Разрушение плодородного слоя возникает в результате любой антропогенной деятельности, связанной с обращением с опасными веществами и отходами, увеличением количества химических веществ или уровня радиации и т. д.

К ответственности за порчу земель и уничтожение плодородного слоя может быть привлечено лицо, не обладающее никакими правами на земельный участок. Достаточными основаниями для привлечения к ответственности является наличие вреда, причиненного земле, и установление причинно-следственной связи между действиями нарушителя и наступившим вредом. Суды также указывают, что в качестве обязательного признака данного правонарушения выступает порча земель в результате принесения в нее нехарактерных физических, химических, биологических веществ, соединений, организмов.



К сведению

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия:

- по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- защите земель от загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия [ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020)].



Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

За загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и/или вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ в водных объектах (п. 5 ст. 8.13 КоАП РФ) предусматривается административная ответственность в виде штрафа: для должностных

лиц – от 50 до 80 тыс. руб., для юридических лиц – от 150 до 300 тыс. руб. Ответственность по данной статье наступает в случае нарушения ст. 56–58 Водного кодекса Российской Федерации ► **стр. 00**(Фраг).

НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ САНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ

Леса подлежат охране от негативного воздействия и загрязнения, в том числе от загрязнения отходами производства и потребления. Охрана лесов от загрязнения и другого негативного воздействия осуществля-

ется физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий [ст. 50.7 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 22.12.2020)].

В лесных массивах должна обеспечиваться санитарная безопасность. Не допускается загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами радиоактивных и других вредных веществ, иное неблагоприятное воздействие на леса, установленное законодательством об охране окружающей среды (постановление Правительства России от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»). За нарушение Лесного кодекса и Правил санитарной безопасности в лесах предусмотрена административная ответственность, она изложена в ч. 2 ст. 8.31 КоАП РФ.

Несоблюдение правил санитарной безопасности в лесах, загрязнение лесов отходами производства и потребления и иное негативное воздействие на леса влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц – от 10 до 20 тыс. руб., на юридических лиц – от 100 до 300 тыс. руб.

Часть 3 ст. 8.31 гласит: действия, а равно бездействие, предусмотренные вышеизложенной частью статьи, совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе, влекут наложение штрафа на должностных лиц от 20 до 40 тыс. руб., на юридических лиц – от 250 до 500 тыс. руб. Также ч. 2 и 3 вышеизложенной статьи предусматривается административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.

Резюмируя блок административной ответственности, хочется добавить, что на основании ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований природоохранного законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры.



Фрагмент

Статья 58 Водного кодекса России «Охрана ледников и снежников от загрязнения и засорения»

1. Несанкционированный сброс сточных вод на ледники, снежники, а также загрязнение ледников, снежников отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами запрещаются.
2. Забор (изъятие) льда из ледников не должен оказывать негативное воздействие на состояние водных объектов и приводить к истощению вод.

В случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц [п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2020)].

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Уголовная ответственность в части обращения с отходами производства и потребления наступает за совершение экологических преступлений, обладающих наивысшей общественной опасностью, в соответствии с требованиями уголовного процесса и только по приговору суда. Учитывая предусмотренные законодательством санкции, можно сделать вывод о том, что уголовная ответственность – это наиболее строгий вид юридической ответственности.

Экологические преступления – это общественно опасные деяния, которые посягают на общественные отношения, обеспечивающие установленный в России экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, и причиняющие вред окружающей природной среде, а также здоровью человека. Ответственность за данный вид преступлений предусмотрена гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Задачи, стоящие перед уголовным правом, заключаются в том, чтобы совместно с другими отраслями права способствовать ограничению прямого и побочного негативного влияния производственной деятельности на окружающую среду. В соответствии со ст. 247 гл. 26 Уголовного кодекса за производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировку, хранение, захоронение, использование или иное обращение с ради-

Экологические преступления подразделяются на два вида:

- 1) экологические преступления общего характера, которые посягают на природу в целом;
- 2) специальные экологические преступления, которые посягают на отдельные компоненты или составляющие природы (воздух, воду и т. д.).

оактивными, бактериологическими, химическими веществами и отходами с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, ответственное лицо наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 мес., либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Угроза причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде означает возникновение такой ситуации, которая повлекла бы предусмотренные законом негативные последствия, если бы они не были предотвращены вовремя принятыми мерами, не зависящими от воли лица, нарушившего правила обращения с экологически опасными веществами и отходами. Пункт 2 статьи выделяет зоны экологического бедствия и массовое негативное воздействие на природные компоненты.

Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются штрафом в размере от 100 до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Деяния, предусмотренные ч. 2 или 3 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, наказываются лишением свободы на срок до 8 лет (п. 3 ст. 247 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ).

Уголовно наказуемые деяния в части водного законодательства

В соответствии со ст. 68 гл. 7 Водного кодекса Российской Федерации, лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную и уголовную ответственность. Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются (п. 1 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ).

Статья 250 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству. Ответственное лицо наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы либо другого дохода за период до 6 мес., или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо обязательными работами на срок

до 360 ч, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 3 мес.

Пункт 2 статьи содержит меру пресечения за совершение правонарушения на территориях заповедников, заказников, деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Ответственное лицо наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 мес., либо обязательными работами на срок до 480 ч, либо исправительными или принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Исходя из текста статьи можно сделать вывод о том, что предметами преступлений, связанных с загрязнением вод, могут быть:

- поверхностные водные объекты;
- подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам относятся:

- моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и др.);
- водотоки (реки, ручьи, каналы);
- водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- болота;
- природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- ледники, снежники.

К подземным водным объектам относятся:

- бассейны подземных вод;
- водоносные горизонты.

Уголовно наказуемые деяния в части охраны атмосферного воздуха

Статьей 18 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» осуществляется регулирование выбросов загрязняющих веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления. Юридические лица, отходы производства и потре-

бления которых являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязаны обеспечивать своевременный вывоз отходов на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.

Отходы производства, а также места их складирования и захоронения представляют собой токсикологическую и эпидемиологическую опасность. Загрязненные производственные отходы проникают в почву, воздух, подземные и поверхностные воды, растительность. Поэтому на предприятии должны быть строго обозначены и согласованы места хранения (на специализированных объектах захоронения) отходов производства и потребления, которые загрязняют атмосферный воздух.

Уголовным кодексом за изменение природных свойств воздуха предусмотрена ответственность по ст. 251 «Загрязнение атмосферы»: нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, наказываются штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 мес., либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо обязательными работами на срок до 360 ч, либо исправительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 3 мес.

Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 мес., либо обязательными работами на срок до 480 ч, либо исправительными или принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок (п. 2 ст. 251 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ).

Под загрязнением атмосферного воздуха понимается поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха. Иное изменение природных свойств воздуха – это порожденное физическим, химическим, биологическим, радиационным воздействием на него изменение качества атмосферного воздуха, также превышающее установленные нормативы негативное воздействие на окружающую среду.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ СТАЛА НАМНОГО БОЛЕЕ ЗНАЧИМОЙ, ЧЕМ РАНЬШЕ.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В сфере природопользования гражданско-правовая ответственность стала намного более значимой, чем раньше. Она предстает в форме возмещения причиненного вреда, возникшего из не договорных отношений, убытки возмещаются исходя из факта совершения правонарушения.

Гражданско-правовую ответственность несут как юридические, так и физические лица. Нормы ответственности природоохранного и гражданско-правового законодательства перекликаются. В ст. 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7 указано, что лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме, причем независимо от того, причинен вред в результате умышленных действий или по неосторожности.

Ту же норму содержит ст. 1064 Гражданского кодекса (ГК) РФ.

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред [п. 1 ст. 1064 ГК РФ (ч. 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ]. Гражданско-правовая ответственность носит компенсационный характер, а ее суть заключается в возмещении вреда, причиненного в результате обращения с отходами производства и потребления.

Вред окружающей среде – это негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Вред бывает экономический, причиняемый экономическим интересам природопользователя, и экологический, нарушающий экологические интересы общества в части благоприятной окружающей среды. Экологический вред проявляется:

- в порче – нерациональном использовании, ведущем к потерям качественных и количественных характеристик природных объектов;
- загрязнении – любом изменении физико-химического состава любым способом и в любой степени;
- истощении – уменьшении полезных природных свойств (потере потенциала функций);
- повреждении – частичном приведении в негодность по качеству и количеству;
- уничтожении – полном качественном и количественном приведении в негодность.

Различия между экономическим и экологическим вредом заключаются в том, что экологический вред более длителен, его последствия могут проявляться долго и на больших территориях: этот вред не всегда подлежит восстановлению в натуре и оценим в денежном выражении. Ущерб – это фактические экологические и социальные потери, которые возникли в результате нарушения природоохранного законодательства,



он проявляется в реальных и предполагаемых потерях качества окружающей среды.

Возмещение вреда осуществляется добровольно или по решению суда. Ущерб подлежит возмещению понесшей его стороне, в том числе и гражданам (их имуществу, собственности, здоровью). С согласия сторон или по решению суда вред может быть возмещен путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению окружающей природной среды за счет его сил и средств (например, проведение работ по обеззараживанию зараженного участка местности).

Вред, причиненный природным объектам и комплексам, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление. Привлечение к ответственности не освобождает виновное лицо от обязанности устранить допущенные нарушения требований в области обращения с отходами. Иски о компенсации вреда могут быть предъявлены в течение 20 лет.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В соответствии со ст. 28 закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» должностные лица и граждане несут дисциплинарную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства в области обращения с отходами. Рассматривая дисциплинарную ответственность, можно

отметить, что к работникам, которые допустили неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них трудовых обязанностей в области обращения с отходами, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. Статья 192 Трудового кодекса гласит: федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также другие дисциплинарные взыскания.

Важно! При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ЗАКОНАМ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

Конституция или устав, законы и другие нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми лицами, находящимися на территории субъекта. Невыполнение или нарушение указанных нормативно-правовых актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Федерации. В случае если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Федерации. ♻️