



# АРБИТРАЖНЫЙ СУД ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОКРУГА

Пушкина ул., д. 45, г. Хабаровск, 680000, официальный сайт: [www.fasdvo.arbitr.ru](http://www.fasdvo.arbitr.ru)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Хабаровск

22 января 2020 года

№ Ф03-5436/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 15 января 2020 года.

Полный текст постановления изготовлен 22 января 2020 года.

Арбитражный суд Дальневосточного округа в составе:

**председательствующего судьи** Никитиной Т.Н.

**судей** Меркуловой Н.В., Филимоновой Е.П.

**при участии:**

от общества с ограниченной ответственностью «Правоурмийское»: Нагульманов А.В., представитель по доверенности от 23.12.2019 № 148-12/19ПУ;

от Приамурского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: Анненков К.В., представитель по доверенности от 10.01.2020 № 02-33/05;

**рассмотрев в судебном заседании кассационную жалобу** общества с ограниченной ответственностью «Правоурмийское»

**на** решение от 10.06.2019, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2019

**по делу № А73-6762/2019 Арбитражного суда Хабаровского края**

**по заявлению** общества с ограниченной ответственностью «Правоурмийское» (ОГРН 1072717000179, ИНН 2717015290, адрес: 682707, Хабаровский край, Солнечный район, п. Горный, лит. А, оф. 1)

**к** Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу (ОГРН 1042700153627, ИНН 2721118073, адрес: 680021, г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 8)

**о признании незаконным и отмене требования**

Общество с ограниченной ответственностью «Правоурмийское» (далее – общество, ООО «Правоурмийское») обратилось в Арбитражный суд Хабаровского края с заявлением к Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному Федеральному округу (далее – Департамент Росприроднадзора) о признании незаконным требования от 21.02.2019 № 7 о доначислении и донесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в размере 15 328 287,43 руб., а также пени в сумме 2 570 553,80 руб., исчисленной за период с 02.03.2018 по 18.02.2019.

Решением суда от 10.06.2019, оставленным без изменения постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2019, удовлетворены требования общества о признании недействительным требования в части доначисления пени в размере, превышающем сумму 1 342 374, 77 руб., в удовлетворении остальной части заявленных требований отказано.

Законность принятых судебных актов проверяется в порядке и пределах, установленных статьями 284, 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), по кассационной жалобе общества, полагающего, что решение суда первой и постановление суда апелляционной инстанций приняты с нарушением норм материального и процессуального права, в связи с чем просит их отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В кассационной жалобе общество приводит доводы о несогласии с выводом судов о том, что пункт 16 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 подлежит применению исключительно для отходов V класса опасности добывающей промышленности.

Согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 10.06.2019 № 299, выписке из Единого государственного реестра юридических лиц 01.10.2019 завершена реорганизация Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу в Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – управление).

Управление в отзыве оспорило доводы жалобы, считает, что судебными инстанциями дана правильная оценка доводам сторон и обстоятельствам дела в части отказа в удовлетворении заявленных требований, просит оставить судебные акты в силе, а в удовлетворении жалобы обществу отказать.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов и возражений, изложенных в кассационной жалобе и отзыве на нее, проверив правильность применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального и процессуального права, Арбитражный суд Дальневосточного округа не находит оснований для удовлетворения жалобы в силу следующего.

Как следует из материалов дела, ООО «Правоурмийское» является природопользователем, который производит выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными объектами, размещает отходы производства и потребления.

На основании заявления общества решением Департамента Росприроднадзора от 11.08.2016 № 85 утверждены нормативы образования отходов и лимитов на их размещение для ООО «Правоурмийское» на период с 11.08.2016 по 10.08.2021.

В Документе об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 11.08.2016 № 81-11/16, выданном ООО «Правоурмийское», составленного в табличной форме, отражены: наименование вида отхода в разрезе классов опасности (I – V); код отхода по Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО); годовой норматив образования отходов (тн), лимиты на размещение отходов, в том числе: отходы, передаваемые на размещение другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, а также отходы, размещаемые на эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, в том числе по годам.

В пункт 9 раздела «Отходы IV класса опасности» включены отходы (хвосты) обогащения оловянных руд гравитационным осаждением, код ФККО 22265111404, годовой норматив отходов – 119 951,3 тн.

В ходе проверки сверки расчетов по плате за негативное воздействие на окружающую среду за период с 20.04.2016 по 31.01.2019, оформленного актом от 19.02.2019, Департаментом Росприроднадзора выявлена задолженность за 2017 год в сумме 15 328 287,43 руб.

12.03.2019 в адрес Департамента Росприроднадзора от общества поступила Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год (далее – Декларация).

В ходе проведения проверки поданной Декларации при рассмотрении Раздела 3 «Расчет суммы платы за размещение отходов производства и потребления» было установлено, что вид отхода «отходы (хвосты) обогащения оловянных руд гравитационным осаждением» согласно графы 4 расчетов и в соответствии с Документом об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 11.08.2016 № 81-11/16

имеет IV класс опасности в соответствии с ФККО. Ставка платы при размещении отходов IV класс опасности в 2017 году составляет 663,20 руб. за тонну.

При расчете платы за вид отхода «отходы (хвосты) обогащения оловянных руд гравитационным осаждением» общество применило ставку платы для отходов V класса опасности (добывающей промышленности) - 1,1 руб. за тонну.

Установив наличие задолженности, Департамент Росприроднадзора направил в адрес ООО «Правоурмийское» требование от 21.02.2019 № 7 о доначислении и донесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду в срок до 20.03.2019 в размере 15 328 287,43 руб., а также пени в сумме 2 570 553,80 руб., исчисленные за период со 02.03.2018 по 18.02.2019.

Посчитав, что данное требование является незаконным и необоснованным, нарушающим законные права и интересы ООО «Правоурмийское», последнее обратилось в арбитражный суд, который признал оспариваемое требование недействительным в части. Суд апелляционной инстанции поддержал выводы суда первой инстанции.

При этом суды обеих инстанций правомерно руководствовались следующим.

Согласно пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) плата взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных настоящей статьей, и суммирования полученных величин.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, а также за размещение отходов производства и потребления по классу их опасности.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункты 1, 2, 4 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за НВОС.

Согласно пункту 4 раздела III «Ставки платы за размещение отходов» для отходы IV класса опасности (малоопасные) (за исключением твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) на 2017 год установлена ставка 663, 2 руб. за тонну.

Согласно пункту 5 раздела III «Ставки платы за размещение отходов» для отходов V класса опасности (практически неопасные) добывающей промышленности на 2017 год установлена ставка 1, 1 руб. за тонну.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила № 255).

В соответствии с пунктом 8 Правил № 255 плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы (далее – платежная база) по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее – Постановление № 913), с применением коэффициентов, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, а также дополнительных коэффициентов, установленных Постановлением № 913 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа», и суммирования полученных величин (по каждому стационарному источнику загрязнения окружающей среды (далее стационарный источник) и (или) объекту размещения отходов, по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, а также их совокупности).

Суды установили и материалами дела подтверждается, что вид отхода «Отходы (хвосты) обогащения оловянных руд гравитационным осаждением» имеет IV класс опасности в соответствии с ФККО.

При таких обстоятельствах суды пришли к обоснованному выводу о законности применения Департаментом Росприроднадзора при исчислении платы за НВОС ставки платы в размере 663, 2 руб. за тонну, установленной при размещении отходов IV класса опасности.

Расчёт платы за НВОС на сумму 15 412 038,48 руб. проверен и признан соответствующим действующему законодательству, с учётом ставки платы за НВОС при размещении отходов IV класса опасности в размере 663,2 руб. за тонну и стимулирующего коэффициента  $K_{по} = 0,3$  ( $77\ 463\ \text{тн} \times 663,2\ \text{руб.}/\text{тн} \times 0,3 = 15\ 412\ 038,48\ \text{руб.}$ ).

Согласно справке о начислениях по плате за НВОС за 2017 год и поступлении в бюджеты обществом было оплачено 83 751, 05 руб., следовательно, сумма задолженности по плате за НВОС составляет 15 328 287, 43 руб.

Исследовав и оценив по правилам статьи 71 АПК РФ представленные сторонами в обоснование своих требований и возражений доказательства, судебные инстанции скорректировали размер ставки для расчета пеней и пришли к правомерному выводу о наличии оснований для частичного удовлетворения заявленных обществом требований.

В части признания незаконным требования Департамента Росприроднадзора в части доначисления пени на задолженность по плате за НВОС в размере, превышающем сумму 1 342 374,77 руб., спор между сторонами отсутствует.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, основаны на неверном толковании норм действующего законодательства, являлись предметом исследования судов обеих инстанций, не влияют на правильность их выводов, свидетельствуют о несогласии общества с той оценкой, которую суды дали фактическим обстоятельствам, и подлежат отклонению, поскольку направлены на переоценку представленных в дело доказательств, что противоречит положениям статьи 286 АПК РФ.

Поскольку фактические обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены судами на основе полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, нормы материального и процессуального права не нарушены, у суда кассационной инстанции отсутствуют основания для отмены принятых по делу судебных актов.

**Руководствуясь статьями 48, 284, 286-289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Дальневосточного округа**

**П О С Т А Н О В И Л :**

произвести в порядке процессуального правопреемства замену Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу на его правопреемника – Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

решение от 10.06.2019, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2019 по делу № А73-6762/2019 Арбитражного суда Хабаровского края оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 291.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья

Т.Н. Никитина

Судьи

Н.В. Меркулова

Е.П. Филимонова