

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 10/01/16-11/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

10.07.2019 г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Пермского края по обращению ООО «ТехГарант», направленные письмом Пермского УФАС России от 21.02.2019 № 02037-19, в ходе анализа которых выявлена следующая информация.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ) региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В каждом субъекте Российской Федерации региональные операторы определяются в результате проведения конкурсного отбора.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых

коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 13.07.2019 СЭД-46-04-37-9 утверждена документация об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО) на территории Пермского края.

24.07.2018 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.torgi.gov.ru) размещено извещение 240718/27473757/01 о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории Пермского края.

Размер обеспечения заявки составляет 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации о конкурсном отборе, в течение первого года деятельности регионального оператора, что составляет 211 739 130 руб. 80 коп. (раздел 7 документации о конкурсном отборе).

При этом на дату размещения документации об отборе (24.07.2019) уставной фонд ПКГУП «Теплоэнерго» составлял 40 200 000 рублей (информация ООО «ТехГарант»).

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности относится к регулируемым видам деятельности, на которую требуется получение лицензии (статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности»).

По представленной ПКГУП «Теплоэнерго» информации (письмо от 27.03.2019 № 217), лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности выдана ПКГУП «Теплоэнерго» только 07.09.2018 .

Согласно пункту 2.1.4 Устава ПКГУП «Теплоэнерго», утвержденного

приказом Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 14.09.2018 № СЭД-31-02-2-2-1143, целями деятельности ПКГУП «Теплоэнерго» являются, в том числе сбор, накопление, транспортирование, сортировка, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО, в том числе в случае присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО.

Правительством Пермского края принято распоряжение от 03.10.2018 № 246-рп «Об увеличении уставного фонда Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго», в соответствии с которым уставный фонд ПКГУП «Теплоэнерго» был увеличен на 231 680,2 тыс. рублей.

12.10.2018 ПКГУП «Теплоэнерго» подало заявку на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО.

15.10.2018 Комиссия по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Пермского края провела процедуру вскрытия конверта с единственной заявкой на участие в конкурсном отборе.

Протоколом подведения результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Пермского края от 18.10.2018

№ 03 решено заключить с ПКГУП «Теплоэнерго» соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Пермского края.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 09.02.2019 № 33-рп «Об уменьшении уставного фонда Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» был осуществлен возврат в бюджет Пермского края денежных средств, внесенных в уставной фонд ПКГУП «Теплоэнерго», в размере 231680,2 тыс. рублей. (письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 03.04.2019 № СЭД-24-02-17-3).

Следовательно, на момент объявления конкурсного отбора у ПКГУП «Теплоэнерго» отсутствовали:

- лицензия на осуществление деятельности в сфере обращения с ТКО;
- необходимый размер обеспечения заявки на участие в конкурсном отборе.

В период проведения конкурсного отбора ПКГУП «Теплоэнерго» получило указанную лицензию, изменило устав, дополнив цели деятельности

формулировкой: «в том числе в случае присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО».

Кроме того факт, что выделенные Правительством Пермского края денежные средства в размере 231 680,2 тысяч рублей и последующий их возврат, может свидетельствовать о том, что целями указанной субсидии было именно обеспечение возможности ПКГУП «Теплоэнерго» участия в конкурсном отборе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, ФАС России выявила признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наличии согласованных действий между Правительством Пермского края и ПКГУП «Теплоэнерго» при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Пермского края.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 02.07.2019 № 898/19 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Правительством Пермского края и ПКГУП «Теплоэнерго» пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 10/01/16-11/2019 к рассмотрению на 25.07.2019 в 15 часов 00 минут по адресу: 123995 ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 204 «куб», город Москва.

1.

1.

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

ООО «ТехГарант» (Очаковское шоссе, д. 34, г. Москва, ИНН 9729065771),

ответчика:

Правительство Пермского края (ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006),

ПКГУП «Теплоэнерго» (ул. Плеханова, д. 51в, г. Пермь, 614081, ИНН 5903104539)

1.

1.

2. Явка представителей ответчиков по делу (при наличии доверенности на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8-(499)-755-23-23 (088-399) — <...>

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Председатель Комиссии А.Г. Матюхин