

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/14.9-74/2019

25 июля 2019
года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 23.07.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 25.07.2019 года

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «___», руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.06.2019 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/14.9-74/2019 в отношении должностного лица – «___», по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (уведомление ФГУП «Почта России» получено по рабочему адресу 21.06.2019 года, по адресу регистрации от 03.07.2019 года).

Событие административного правонарушения: действия должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/14.9-74/2019, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.9 КоАП РФ является принятие Комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Комиссии Тывинского УФАС России от «24» мая 2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19. Указанное решение Комиссии Тывинского УФАС России в судебном порядке не обжаловано и вступило в законную силу.

Так, в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление (вх. № 4449 от 11.11.2018 года) ИП «_____» (далее – заявитель) на неправомерные действия со стороны ООО «СТ-ТБО» (_____) по факту предъявления завышенной цены по счету № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года.

К заявлению были приложены следующие документы:

- Счет ООО «СТ-ТБО» № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года;
- Обращение ООО «СТ-ТБО» адресованное ИП «_____» о предложении заключить договор по обращению с ТКО.

Из содержания заявления «_____» установлено следующее:

09.11.2018 года в адрес магазина «Тутси-Милашка», владельцем которого является ИП «_____» представителем ООО «СТ-ТБО» предоставлен счет № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года на сумму 6078,

76 рублей. Заявитель не согласна с предъявленным счетом в связи с тем, что:

- имеется действующий договор № 329 от 03.07.2017 года по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, заключенный между ИП «_____» и МУП «Енисей» с исполнением всех юридических требований;

- в отсутствие правовых оснований произведен расчет кубатуры твердых бытовых отходов магазина «Тутси-Милашка» - 10,66 куб.м;

- завышен тариф за вывоз твердых коммунальных отходов с 1,36 руб. в месяц до 570,24 рублей в месяц.

Тывинским УФАС России в целях всестороннего изучения заявления был направлен запрос от 19.11.2018 года № 4-1524 в адрес Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО».

Согласно представленной информации Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» от 22.11.2018 года № 600 (вх. в Тывинском УФАС России № 4655 от 23.11.2018 года) установлено, что ввиду отсутствия обращений со стороны ИП «_____», а также отсутствия контейнерной площадки у заявителя Региональным оператором счет за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами за октябрь 2018 год осуществлён расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Кроме того, в целях проверки обоснованности утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 года, исх. № 4-1609 от 30.11.2018 года) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-ОД.

В адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва представлены:

приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од, приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од «О внесении изменения в приложение к приказу министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од» и письменные пояснения согласно которым нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существующими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей города Кызыла от 11.06.2013 года № 497.

Изучив заявление ИП «_____» и дополнительно представленные в материалы дела документы в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269.

В силу части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии

мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6](#) и [8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6](#) и [8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенной статьи 39.1 Закона о защите конкуренции министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства выдано предупреждение от 19.12.2018 года № 1730.

В соответствии с предупреждением от 19.12.2018 года № 1730 министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва необходимо было в течение 60 (шестидесяти) дней со дня получения настоящего Предупреждения совершить следующие действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства:

1. Произвести расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, в том числе с возможностью выделения отдельных категорий объектов – «нежилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме» (магазины, аптеки, и т.п.), используемые для осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности.
2. После проведения расчетов, указанных в пункте 1 настоящего Предупреждения, в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов внести изменения в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва».
3. После внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории

Республики Тыва» в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов письменно уведомить Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» «___» о необходимости проведения перерасчета выставленных счетов за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае уменьшения нормативов за период с 01 октября 2018 года по дату внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва»).

4. О выполнении предупреждения необходимо сообщить Тывинскому УФАС России в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий (документы, подтверждающие проведения расчетов для определения твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, приказ с внесенными изменениями, письмо о направлении приказа с внесенными изменениями Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» и информации, указанной в пункте 3 настоящего Предупреждения).

Предупреждение от 19.12.2018 года № 1730 получено министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва 25.12.2018 года, таким образом срок его исполнения истёк 23.02.2019 года.

27.02.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступило письмо министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 27.02.2019 года № E01-01-10/02-818 (вх. в Тывинском УФАС России № 781 от 27.02.2019 года) согласно которому министерством в адрес муниципальных образований Республики Тыва 07.02.2019 года и 27.02.2019 года направлены письма о необходимости проведения замеров и расчетов объема накопления ТКО в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 06.06.2016 года №

402/пр

На основании изложенного, предупреждение Тывинского УФАС России от 19.12.2018 года № 1730 министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва в установленный им срок не исполнено.

В силу части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

По данному факту Тывинским УФАС России приказом от 05.03.2019 года № 41 возбуждено дело № 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, после выдачи предупреждения от 19.12.2018 года № 1730 и до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-06-08/02-15-19 в адрес Тывинского УФАС России поступили заявления индивидуальных предпринимателей: «_____» Е.И. (вх. № 364 от 31.01.2019 года), «_____» Е.В. (вх. № 363 от 31.01.2019 года), «_____» М.С. (вх. № 362 от 31.01.2019 года), «_____» Л.Е. (вх. № 566 от 13.02.2019 года), осуществляющих хозяйственную деятельность в нежилых помещениях, находящихся в многоквартирных домах, аналогичные содержанию заявления ИП «_____»

Определением от 05.03.2019 года рассмотрение дела в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва было назначено на 28 марта 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 «а», каб. 9, 2 этаж, индивидуальные предприниматели: «_____», «_____» Е.И., «_____» Е.В., «_____» М.С., Сергеева Л.Е. привлечены к участию в деле в качестве заявителей.

28.03.2019 года (вх. № 1197) в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступило ходатайство об отложении

рассмотрения дела 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с тем, что руководители министерства отсутствуют, находятся в командировках, подтверждающие документы приложены.

В связи с указанным обстоятельством, в рассмотрении дела 04-06-08/02-15-19 объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 03.04.2018 года.

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили документы (вх. № 1066 от 20.03.2019 года), истребованные определением от 05.03.2019 года.

В ходе рассмотрения дела 03.04.2018 года заявители поддержали доводы, изложенные в обращениях указав на завышенность, утвержденных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативов, в связи с чем плата за оказываемую услуг региональным оператором возросла в 44 раза.

В свою очередь, представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва отметила, что в 2018 году на основании представленной Мэрией г. Кызыла информации были утверждены нормативы. На данный момент министерством проводятся замеры по объектам для внесения изменений в приказ министерства о нормативах накопления.

Определением от 03.04.2019 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-15-19 отложено на 14.05.2019 года в 15 часов 00 минут в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-15-19 от 03.04.2019 года направлено в адрес лиц, участвующих в деле по средствам услуг почтовой связи и получено указанными лицами, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении ФГУП «Почта России».

Приказом Тывинского УФАС России от 13.05.2019 года № 114 в состав Комиссии по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 внесены изменения, а именно вместо члена Комиссии «___», в состав комиссии введена членом Комиссии «___».

До начала рассмотрения дела № 04-06-08/02-15-19 от министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили письменные пояснения от 13.05.2019 года № ЕО-01-10/05-

2017 по существу рассматриваемого дела (вх. в Тывинском УФАС России № 1856 от 13.05.2019 года) с приложением копии «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва».

Согласно письменным пояснения министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 13.05.2019 года № ЕО-01-10/05-2017, замеры накопления твердых коммунальных отходов произведены в декабре 2016 года и отражены в «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва», в связи с чем министерство считает не целесообразным проведение мероприятий по замерам нормативов потребления твердых коммунальных отходов.

Явившаяся 14.05.2019 года на рассмотрение дела представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва пояснила, что представленные документы указывают, что Министерством был изучен вопрос о проведении замеров по накоплению ТБО на территории Республики Тыва и проведенные замеры имеются в территориальной схеме обращения с отходами в разделе «Коммунальные отходы» в таблице № 7 и дальше в Таблице № 8. При разработке территориальной схемы были проведены мероприятия по замерам ТБО на территории Республики Тыва и на основании территориальной схемы будут внесены изменения в приказ.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 04-06-08/02-15-19, выслушав устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам:

Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 утвержден порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее Порядок проведения анализа рынка).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа рынка - проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка
- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на

товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;

д) расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;

е) определение уровня концентрации товарного рынка;

ж) определение барьеров входа на товарный рынок;

з) установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов), за исключением случая, предусмотренного в [пункте 12.5](#) настоящего Порядка;

и) оценка состояния конкуренции на товарном рынке;

к) составление аналитического отчета.

В свою очередь по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными [пунктом 10.7](#) настоящего Порядка.

В силу пункта 10.7 Порядка проведения анализа рынка по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Тывинским УФАС России проведён анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва по результатам которого установлено, что Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Частью 2 статьи 1 Закон о защите конкуренции установлено, что целями данного нормативного правового акта являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Признаками ограничения конкуренции – является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление

органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон об отходах).

Статьей 24.6 Закона об отходах предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в **порядке**, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно **статье 1** Закона об отходах региональный оператор по обращению с ТКО (далее также - региональный оператор) – это оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии со статьей 24.6 Закона об отходах накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила обращения с твердыми коммунальными (бытовыми)

отходами регулируются Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 года N 641" (далее - Правила).

Вышеуказанные [Правила](#) обращения с ТКО устанавливают:

- порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО ([разд. I\(1\)](#));
- порядок осуществления транспортирования ТКО ([разд. II](#));
- правила обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО ([разд. III](#));
- основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, [Правила](#) ТКО содержат форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Как следует из [пункта 4](#) Правил ТКО, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

В соответствии с [пунктом 8\(17\) раздела I \(1\) Правил](#) региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об отходах производства и потребления" договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой

информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном [пунктами 8\(8\) - 8\(16\)](#) настоящих Правил.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с [пунктом 8\(18\)](#) раздела I (1) Правил до дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно [пункту 8\(19\)](#) раздела I (1) Правил срок действия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается указанным договором и не может превышать срок, на который юридическому лицу присвоен статус

регионального оператора.

Пунктом 6 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 года N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", установлено, что договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что ранее заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов договоры с момента заключения договора с региональным оператором утрачивают свою юридическую силу.

29.05.2018 года между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва и Обществом с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

Согласно приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 01.06.2018 года № 102-од «О присвоении статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» (далее так же – Региональный оператор, ООО «СТ-ТБО») на основании конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

В соответствии с Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 25.07.2018 года № 16 «Об утверждении производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «СТ-ТБО» на территории Республики Тыва на 2018 год» установлен единый тариф (для прочих категорий потребителей и для населения) на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 570,24 руб.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что 11 августа 2018 года в печатном средстве массовой информации (газета «Тывинская правда», выпуск №88 (18129) размещено уведомление о публичной оферте о заключении договора на оказание услуги по обращению с ТКО.

Таким образом, потребители в течение 15 рабочих дней с указанной даты, то есть до 31 августа 2018 года, должны были направить в адрес Регоператора заявку с приложением всех необходимых документов. По истечении 15 рабочих дней с момента публикации публичной оферты, договор считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день.

Таким образом, договор № 329 от 03.07.2017 года, заключенный между ИП «_____» и МУП «Енисей» утратил свою силу 03 сентября 2018 года.

Согласно представленной региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» информации (вх. № 4655 от 23.11.2018 года), многоквартирный дом, расположенный по адресу: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44, находится под управлением муниципального унитарного предприятия г. Кызыла "Енисей", с которым 1 октября 2018 года заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с которым с 1 октября 2018 года Регоператором осуществляется вывоз ТКО с территорий домов, находящихся под управлением МУП г. Кызыла «Енисей», в том числе из дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44.

В соответствии с абзацем 5 п. 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг управляющая организация предоставляет Регоператору сведения о собственниках нежилых помещений в многоквартирном доме, находящемся под его управлением, а также направляет им уведомления о необходимости заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с Регоператором.

МУП г. Кызыла "Енисей" Регоператору представлена соответствующая информация, в том числе в отношении ИП «_____», являющейся собственником нежилого помещения №№2-6, 6а, 7-9 (бывшая квартира 74), используемого под магазин одежды «Тутси - Милашка» (промтоварный магазин) общей площадью 106,6 квадратных метров. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми

коммунальными отходами с ИП «_____» и ООО «СТ- ТБО» не заключался, поскольку она не обращалась в компанию с целью его заключения; соответственно акта сверки расчетов по факту оказанных услуг по обращению с ТКО за октябрь 2018 года также не имеется. Письменной переписки с ИП «_____» по факту оказанных услуг по обращению с ТКО в ООО «СТ-ТБО» также не имеется, так как от ИП «_____» письменные обращения в адрес Регоператора не поступали.

В соответствии со статьей 5 Закона об отходах установлены Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 года № 505 (далее – Правила № 505).

Правила № 505 устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 2 Правил коммерческому учету подлежат объем и (или) масса:

- а) твердых коммунальных отходов в местах их накопления (сортированных твердых коммунальных отходов, несортированных твердых коммунальных отходов, крупногабаритных отходов);
- б) твердых коммунальных отходов, собираемых и транспортируемых операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- в) твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты, используемые для обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов (далее - объекты), и транспортируемых с таких объектов.

В целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (средняя плотность твердых коммунальных отходов (**пункт 4** Правил).

Пунктом 5 Правил установлено, что коммерческий учет твердых

КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Таким образом, на основании вышеизложенных Правил следует, что коммерческий учет ТКО у хозяйствующих субъектов производится двумя способами:

1. расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;
2. исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В случае отсутствия отдельно стоящего контейнера у хозяйствующего субъекта используется способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно заявлению ИП «_____» и представленной информации следует, что хозяйствующий субъект не обращался со своими предложениями в адрес Регоператора с намерением заключить договор, и соответственно Регоператор выставил счет с применением способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Таким образом, выставленный региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» ИП «_____» счет за октябрь 2018 года является правомерным.

При этом, согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, утвержденному Постановлением Правительства Республики Тыва № 494 от 22.11.2016 года (далее – Положение) министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва является органом

исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе отдельные полномочия по обращению с твердыми коммунальными отходами и теплоснабжению.

В соответствии с пунктами 8 и 9 части 10 раздела 3 Положения министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва обеспечивает утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов и осуществляет организацию деятельности по накоплению (в том числе разделённому накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Как было, указано выше приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для разных категорий объектов.

Также, приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од в приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од внесены изменения.

Так, в многоквартирном доме норматив накопления ТКО на 1 человека многоквартирного дома составляет 1,4 куб. м/год, на 1 человека индивидуального дома составляет 1,9 куб.м/год.

В промышленном товарном магазине, к которому в том числе относится объект ИП «_____» и других заявителей, норматив накопления ТКО на 1 кв. метр общей площади составляет 1,2 куб.м/год.

На основании вышеизложенного следует, что норматив накопления ТКО в объектах общественного назначения определяется в том числе на 1 кв.м. общей площади.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – Правила № 269),

которые устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Согласно [пункту 4](#) Правил № 269 нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;

в) категорий объектов, на которых образуются отходы.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов ([пункты 5, 6](#) Правил определения нормативов).

[Пунктом 7](#) Правил № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется [пунктами 8 - 12](#) Правил № 269.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в [пунктах 19, 20](#) Правил № 269, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

Согласно [пункту 11](#) Правил № 269 замеры по объекту каждой

категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

В соответствии с [пунктом 2](#) Правил № 269 утверждены методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года N 524/пр (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций установлены следующие сроки проведения замеров:

- а) зима - декабрь, январь;
- б) весна - апрель;
- в) лето - июнь, июль;
- г) осень - сентябрь, октябрь.

На основании вышеизложенного следует, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов рассчитываются с учетом всех четырех сезонов в году.

Как было указано выше, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 г., исх. № 4-1609 от 30.11.2018 г.) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од, в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно:

- включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом сезонных изменений;
- о категориях объектов, на которых образуются отходы;
- о проведенных замерах по каждой категории объектов;
- о полученных результатах замеров о массе и объеме каждого определённого объекта каждой категории каждого сезона в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов;

- все расчеты, осуществленные по формулам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269.

Согласно информации, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по запросу Тывинского УФАС России (вх. № 4762 от 28.11.2018 г., вх. № 4956 от 06.12.2018 г.):

- нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существовавшими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей г. Кызыла от 11.06.2013 года № 497 и в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва от 28.12.2016 г. № 220;

- расчеты в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269 не производились, в связи с планированием проведения их после выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од определены без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269. Документы, в соответствии с которыми определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 г. № 14-од в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом всех сезонных изменений в материалы дела не представлены.

Согласно [пункту 4 статьи 154](#) Жилищного кодекса РФ плата за

коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Согласно [части 1 статьи 36](#) Жилищного кодекса РФ, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке (общее имущество в многоквартирном доме).

В соответствии с [частью 2 статьи 17](#) Жилищного кодекса РФ допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

В силу [пункта 1 статьи 158](#) Жилищного кодекса РФ собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

Согласно [пункту 3 статьи 171](#) Жилищного кодекса РФ собственники

нежилых помещений наряду с собственниками жилых помещений оплачивают коммунальные услуги в зависимости от предоставленных видов таких услуг, а также уплачивают взносы на капитальный ремонт.

На основании изложенных законоположений Жилищного кодекса РФ следует, что собственники нежилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, так и собственники жилых помещений в многоквартирных домах являются плательщиками коммунальных услуг, в том числе за обращение с твердыми коммунальными отходами с использованием общих мест их складирования.

Принятие Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва приказа от 25.01.2018 года № 14-од, которым утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва, с нарушением требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, позволяет Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» взимать с хозяйствующих субъектов неправомерную плату за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, так как указанная плата напрямую зависит от установленного органом власти норматива, что не может не влиять на конкуренцию так создает для предпринимателей дополнительную нагрузку, связанную с оплатой соответствующей коммунальной услуги.

В целях анализа ситуации по установленным нормативам накопления твердых коммунальных отходов Комиссией Тывинского УФАС России в рамках рассмотрения настоящего дела изучены акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

Так, приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 20.10.2017 года № 342-ЖКХ для магазина по продаже промтоваров установлен норматив в размере 0,221 куб.м. на 1 кв.м. в год; постановлением региональной энергетической Комиссии Кемеровской области от 27.04.2017 года № 58 для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,319 куб.м. на 1 кв.м. в год; приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.08.2018 года

№ 55-ВД для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,01119 куб.м. на 1 кв.м. в месяц или 0,13428 куб.м. в год; приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 19.12.2017 года № 1/1934-од для объектов общественного назначения на территории г. Красноярска установлен норматив в размере 0,046 куб.м. на человека в месяц; приказом региональной энергетической комиссии Омской области от 31.05.2017 года № 61/27 для магазина промтоваров установлен норматив в размере 0,365 куб.м. в год с 1 кв.м.

Анализ вышеприведенных актов по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в магазинах, осуществляющих деятельность по продаже не продовольственных товаров в сопоставлении с приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од позволяет сделать вывод, что в Республике Тыва указанные нормативы могут быть завышенными, так как количество производимых твердых коммунальных отходов от деятельности по реализации не продовольственных товаров вне зависимости от региона осуществления деятельности является сопоставимым и не может отличаться в разы. Например, превышение норматива по непродовольственным магазинам в Республике Тыва по сравнению с Новосибирской областью составляет более чем в 5 раз, а по отношению к Республике Алтай более чем в 9 раз.

С учетом вышеизложенного Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 пришла к выводу, что в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва содержится нарушение части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

Доводы представителя министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва» не приняты комиссией Тывинского УФАС России, так как в указанном документе соответствующая информация отсутствует.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красных Партизан, д. 30) признано нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным **законодательством** Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных **частью 7 статьи 14.32** настоящего Кодекса, влекут административную ответственность должностных лиц.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, состоит в действиях должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Субъектами данного правонарушения являются:

- Должностные лица;
- Юридические лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Тыва от 13.10.2017 года № 212 на должность министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва назначен Овсянников Евгений Юрьевич.

Таким образом, должностным лицом – министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянниковым Е.Ю. совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившееся в установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях,

расположенных в многоквартирных домах.

Вина Овсянникова Е.Ю. состоит в том, что Овсянников Е.Ю. не выполнил установленные требования Закона о защите конкуренции и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение норм, установленных Законом о защите конкуренции, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина Овсянникова Е.Ю. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Тыва, г. Кызыл.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено 1 смягчающее обстоятельство, а именно совершение Овсянниковым Е.Ю. административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А).

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 02010 01 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

УИН: 16100500000000165257.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления
Ооржак

А.О.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/14.9-

25 июля 2019
года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 23.07.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 25.07.2019 года

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «___», руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.06.2019 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/14.9-74/2019 в отношении должностного лица – «___», по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (уведомление ФГУП «Почта России» получено по рабочему адресу 21.06.2019 года, по адресу регистрации от 03.07.2019 года).

Событие административного правонарушения: действия должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/14.9-74/2019, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.9 КоАП РФ является принятие Комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Комиссии Тывинского УФАС России от «24» мая 2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19. Указанное решение Комиссии Тывинского УФАС России в судебном порядке не обжаловано и вступило в законную силу.

Так, в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление (вх. № 4449 от 11.11.2018 года) ИП «_____» (далее – заявитель) на неправомерные действия со стороны ООО «СТ-ТБО» (____) по факту предъявления завышенной цены по счету № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года.

К заявлению были приложены следующие документы:

- Счет ООО «СТ-ТБО» № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года;
- Обращение ООО «СТ-ТБО» адресованное ИП «_____» о предложении заключить договор по обращению с ТКО.

Из содержания заявления «_____» установлено следующее:

09.11.2018 года в адрес магазина «Тутси-Милашка», владельцем которого является ИП «_____» представителем ООО «СТ-ТБО» предоставлен счет № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года на сумму 6078, 76 рублей. Заявитель не согласна с предъявленным счетом в связи с тем, что:

- имеется действующий договор № 329 от 03.07.2017 года по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, заключенный между ИП «_____» и

МУП «Енисей» с исполнением всех юридических требований;

- в отсутствие правовых оснований произведен расчет кубатуры твердых бытовых отходов магазина «Тутси-Милашка» - 10, 66 куб.м;

- завышен тариф за вывоз твердых коммунальных отходов с 1,36 руб. в месяц до 570, 24 рублей в месяц.

Тывинским УФАС России в целях всестороннего изучения заявления был направлен запрос от 19.11.2018 года № 4-1524 в адрес Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО».

Согласно представленной информации Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» от 22.11.2018 года № 600 (вх. в Тывинском УФАС России № 4655 от 23.11.2018 года) установлено, что ввиду отсутствия обращений со стороны ИП «_____», а также отсутствия контейнерной площадки у заявителя Региональным оператором счет за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами за октябрь 2018 год осуществлён расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Кроме того, в целях проверки обоснованности утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 года, исх. № 4-1609 от 30.11.2018 года) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од.

В адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва представлены: приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од, приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од «О внесении изменения в приложение к

приказу министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од» и письменные пояснения согласно которым нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существующими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей города Кызыла от 11.06.2013 года № 497.

Изучив заявление ИП «_____» и дополнительно представленные в материалы дела документы в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269.

В силу части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) настоящего

Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10](#), [статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенной статьи 39.1 Закона о защите конкуренции министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства выдано предупреждение от 19.12.2018 года № 1730.

В соответствии с предупреждением от 19.12.2018 года № 1730 министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва необходимо было в течение 60 (шестидесяти) дней со дня получения настоящего Предупреждения совершить следующие действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства:

1. Произвести расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, в том числе с возможностью выделения отдельных категорий объектов – «нежилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме» (магазины, аптеки, и т.п.), используемые для осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности.
2. После проведения расчетов, указанных в пункте 1 настоящего Предупреждения, в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов внести изменения в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва».
3. После внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов письменно уведомить Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» «___» о необходимости проведения перерасчета выставленных счетов за

оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае уменьшения нормативов за период с 01 октября 2018 года по дату внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва»).

4. О выполнении предупреждения необходимо сообщить Тывинскому УФАС России в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий (документы, подтверждающие проведения расчетов для определения твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, приказ с внесенными изменениями, письмо о направлении приказа с внесенными изменениями Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» и информации, указанной в пункте 3 настоящего Предупреждения).

Предупреждение от 19.12.2018 года № 1730 получено министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва 25.12.2018 года, таким образом срок его исполнения истёк 23.02.2019 года.

27.02.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступило письмо министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 27.02.2019 года № E01-01-10/02-818 (вх. в Тывинском УФАС России № 781 от 27.02.2019 года) согласно которому министерством в адрес муниципальных образований Республики Тыва 07.02.2019 года и 27.02.2019 года направлены письма о необходимости проведения замеров и расчетов объема накопления ТКО в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 06.06.2016 года № 402/пр

На основании изложенного, предупреждение Тывинского УФАС России от 19.12.2018 года № 1730 министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва в установленный им срок не исполнено.

В силу части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

По данному факту Тывинским УФАС России приказом от 05.03.2019 года № 41 возбуждено дело № 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, после выдачи предупреждения от 19.12.2018 года № 1730 и до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-06-08/02-15-19 в адрес Тывинского УФАС России поступили заявления индивидуальных предпринимателей: «_____» Е.И. (вх. № 364 от 31.01.2019 года), «_____» Е.В. (вх. № 363 от 31.01.2019 года), «_____» М.С. (вх. № 362 от 31.01.2019 года), «_____» Л.Е. (вх. № 566 от 13.02.2019 года), осуществляющих хозяйственную деятельность в нежилых помещениях, находящихся в многоквартирных домах, аналогичные содержанию заявления ИП «_____»

Определением от 05.03.2019 года рассмотрение дела в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва было назначено на 28 марта 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 «а», каб. 9, 2 этаж, индивидуальные предприниматели: «_____», «_____» Е.И., «_____» Е.В., «_____» М.С., Сергеева Л.Е. привлечены к участию в деле в качестве заявителей.

28.03.2019 года (вх. № 1197) в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с тем, что руководители министерства отсутствуют, находятся в командировках, подтверждающие документы приложены.

В связи с указанным обстоятельством, в рассмотрении дела 04-06-08/02-15-19 объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 03.04.2018 года.

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили документы (вх. № 1066 от 20.03.2019 года), истребованные определением от 05.03.2019 года.

В ходе рассмотрения дела 03.04.2018 года заявители поддержали доводы, изложенные в обращениях указав на завышенность, утвержденных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативов, в связи с чем плата за оказываемую услуг региональным оператором возросла в 44 раза.

В свою очередь, представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва отметила, что в 2018 году на основании представленной Мэрией г. Кызыла информации были утверждены нормативы. На данный момент министерством проводятся замеры по объектам для внесения изменений в приказ министерства о нормативах накопления.

Определением от 03.04.2019 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-15-19 отложено на 14.05.2019 года в 15 часов 00 минут в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-15-19 от 03.04.2019 года направлено в адрес лиц, участвующих в деле по средствам услуг почтовой связи и получено указанными лицами, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении ФГУП «Почта России».

Приказом Тывинского УФАС России от 13.05.2019 года № 114 в состав Комиссии по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 внесены изменения, а именно вместо члена Комиссии «___», в состав комиссии введена членом Комиссии «___».

До начала рассмотрения дела № 04-06-08/02-15-19 от министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили письменные пояснения от 13.05.2019 года № ЕО-01-10/05-2017 по существу рассматриваемого дела (вх. в Тывинском УФАС России № 1856 от 13.05.2019 года) с приложением копии «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва».

Согласно письменным пояснения министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 13.05.2019

года № ЕО-01-10/05-2017, замеры накопления твердых коммунальных отходов произведены в декабре 2016 года и отражены в «Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва», в связи с чем министерство считает не целесообразным проведение мероприятий по замерам нормативов потребления твердых коммунальных отходов.

Явившаяся 14.05.2019 года на рассмотрение дела представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва пояснила, что представленные документы указывают, что Министерством был изучен вопрос о проведении замеров по накоплению ТБО на территории Республики Тыва и проведенные замеры имеются в территориальной схеме обращения с отходами в разделе «Коммунальные отходы» в таблице № 7 и дальше в Таблице № 8. При разработке территориальной схемы были проведены мероприятия по замерам ТБО на территории Республики Тыва и на основании территориальной схемы будут внесены изменения в приказ.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 04-06-08/02-15-19, выслушав устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам:

Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 утвержден порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее Порядок проведения анализа рынка).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа рынка - проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка
- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;
- д) расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- е) определение уровня концентрации товарного рынка;
- ж) определение барьеров входа на товарный рынок;

з) установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов), за исключением случая, предусмотренного в [пункте 12.5](#) настоящего Порядка;

и) оценка состояния конкуренции на товарном рынке;

к) составление аналитического отчета.

В свою очередь по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными [пунктом 10.7](#) настоящего Порядка.

В силу пункта 10.7 Порядка проведения анализа рынка по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Тывинским УФАС России проведён анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва по результатам которого установлено, что Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Частью 2 статьи 1 Закон о защите конкуренции установлено, что целями данного нормативного правового акта являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при

котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Признаками ограничения конкуренции – является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и

потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон об отходах).

[Статьей 24.6](#) Закона об отходах предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно [статье 1](#) Закона об отходах региональный оператор по обращению с ТКО (далее также - региональный оператор) – это оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии со [статьей 24.6](#) Закона об отходах накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

[Правила](#) обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами регулируются Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 года N 641" (далее - Правила).

Вышеуказанные [Правила](#) обращения с ТКО устанавливают:

- порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с

ТКО (разд. I(1));

- порядок осуществления транспортирования ТКО (разд. II);

- правила обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО (разд. III);

- основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, [Правила](#) ТКО содержат форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Как следует из [пункта 4](#) Правил ТКО, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

В соответствии с [пунктом 8\(17\) раздела I \(1\) Правил](#) региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об отходах производства и потребления" договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном [пунктами 8\(8\) - 8\(16\)](#) настоящих Правил.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с [пунктом 8\(18\)](#) раздела I (1) Правил до дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно [пункту 8\(19\)](#) раздела I (1) Правил срок действия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается указанным договором и не может превышать срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора.

[Пунктом 6 статьи 23](#) Федерального закона от 29.12.2014 года N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", установлено, что договоры, заключенные

собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что ранее заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов договоры с момента заключения договора с региональным оператором утрачивают свою юридическую силу.

29.05.2018 года между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва и Обществом с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

Согласно приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 01.06.2018 года № 102-од «О присвоении статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» (далее так же – Регоператор, ООО «СТ-ТБО») на основании конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

В соответствии с Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 25.07.2018 года № 16 «Об утверждении производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «СТ-ТБО» на территории Республики Тыва на 2018 год» установлен единый тариф (для прочих категорий потребителей и для населения) на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 570,24 руб.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что 11 августа 2018 года в печатном средстве массовой информации (газета «Тувинская правда», выпуск №88 (18129) размещено уведомление о публичной оферте о заключении договора на оказание услуги по обращению с ТКО.

Таким образом, потребители в течение 15 рабочих дней с указанной даты, то есть до 31 августа 2018 года, должны были направить в

адрес Регоператора заявку с приложением всех необходимых документов. По истечении 15 рабочих дней с момента публикации публичной оферты, договор считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день.

Таким образом, договор № 329 от 03.07.2017 года, заключенный между ИП «_____» и МУП «Енисей» утратил свою силу 03 сентября 2018 года.

Согласно представленной региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» информации (вх. № 4655 от 23.11.2018 года), многоквартирный дом, расположенный по адресу: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44, находится под управлением муниципального унитарного предприятия г. Кызыла "Енисей", с которым 1 октября 2018 года заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с которым с 1 октября 2018 года Регоператором осуществляется вывоз ТКО с территорий домов, находящихся под управлением МУП г. Кызыла «Енисей», в том числе из дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44.

В соответствии с абзацем 5 п. 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг управляющая организация предоставляет Регоператору сведения о собственниках нежилых помещений в многоквартирном доме, находящемся под его управлением, а также направляет им уведомления о необходимости заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с Регоператором.

МУП г. Кызыла "Енисей" Регоператору представлена соответствующая информация, в том числе в отношении ИП «_____», являющейся собственником нежилого помещения №№2-б, ба, 7-9 (бывшая квартира 74), используемого под магазин одежды «Тутси - Милашка» (промтоварный магазин) общей площадью 106,6 квадратных метров. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ИП «_____» и ООО «СТ-ТБО» не заключался, поскольку она не обращалась в компанию с целью его заключения; соответственно акта сверки расчетов по факту оказанных услуг по обращению с ТКО за октябрь 2018 года также не имеется. Письменной переписки с ИП «_____» по факту оказанных услуг по обращению с ТКО в ООО «СТ-ТБО» также не имеется, так как от ИП «_____» письменные обращения в адрес Регоператора не

поступали.

В соответствии со статьей 5 Закона об отходах установлены Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 года № 505 (далее – Правила № 505).

Правила № 505 устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 2 Правил коммерческому учету подлежат объем и (или) масса:

- а) твердых коммунальных отходов в местах их накопления (сортированных твердых коммунальных отходов, несортированных твердых коммунальных отходов, крупногабаритных отходов);
- б) твердых коммунальных отходов, собираемых и транспортируемых операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- в) твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты, используемые для обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов (далее - объекты), и транспортируемых с таких объектов.

В целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (средняя плотность твердых коммунальных отходов (**пункт 4** Правил).

Пунктом 5 Правил установлено, что коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

- а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых

коммунальных отходов, установленных в местах накопления;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Таким образом, на основании вышеизложенных Правил следует, что коммерческий учет ТКО у хозяйствующих субъектов производится двумя способами:

1. расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;
2. исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В случае отсутствия отдельно стоящего контейнера у хозяйствующего субъекта используется способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно заявлению ИП «_____» и представленной информации следует, что хозяйствующий субъект не обращался со своими предложениями в адрес Регоператора с намерением заключить договор, и соответственно Регоператор выставил счет с применением способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Таким образом, выставленный региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» ИП «_____» счет за октябрь 2018 года является правомерным.

При этом, согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, утвержденному Постановлением Правительства Республики Тыва № 494 от 22.11.2016 года (далее – Положение) министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе отдельные полномочия по обращению с твердыми коммунальными отходами и теплоснабжению.

В соответствии с пунктами 8 и 9 части 10 раздела 3 Положения министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва обеспечивает утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов и осуществляет организацию деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Как было, указано выше приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для разных категорий объектов.

Также, приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од в приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од внесены изменения.

Так, в многоквартирном доме норматив накопления ТКО на 1 человека многоквартирного дома составляет 1,4 куб. м/год, на 1 человека индивидуального дома составляет 1,9 куб.м/год.

В промышленном товарном магазине, к которому в том числе относится объект ИП «_____» и других заявителей, норматив накопления ТКО на 1 кв. метр общей площади составляет 1,2 куб.м/год.

На основании вышеизложенного следует, что норматив накопления ТКО в объектах общественного назначения определяется в том числе на 1 кв.м. общей площади.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – Правила № 269), которые устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Согласно [пункту 4](#) Правил № 269 нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;

в) категорий объектов, на которых образуются отходы.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов (пункты 5, 6 Правил определения нормативов).

Пунктом 7 Правил № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется пунктами 8 - 12 Правил № 269.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в пунктах 19, 20 Правил № 269, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

Согласно пункту 11 Правил № 269 замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 269 утверждены методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года N 524/пр (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций установлены следующие сроки проведения замеров:

- а) зима - декабрь, январь;
- б) весна - апрель;
- в) лето - июнь, июль;
- г) осень - сентябрь, октябрь.

На основании вышеизложенного следует, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов рассчитываются с учетом всех четырех сезонов в году.

Как было указано выше, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 г., исх. № 4-1609 от 30.11.2018 г.) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од, в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно:

- включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом сезонных изменений;
- о категориях объектов, на которых образуются отходы;
- о проведенных замерах по каждой категории объектов;
- о полученных результатах замеров о массе и объеме каждого определённого объекта каждой категории каждого сезона в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов;
- все расчеты, осуществленные по формулам, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269.

Согласно информации, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по запросу Тывинского УФАС России (вх. № 4762 от 28.11.2018 г., вх. № 4956 от 06.12.2018 г.):

- нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существовавшими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей г. Кызыла от 11.06.2013 года № 497 и в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва от 28.12.2016 г. № 220;

- расчеты в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269 не производились, в связи с планированием проведения их после выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од определены без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269. Документы, в соответствии с которыми определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 г. № 14-од в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом всех сезонных изменений в материалы дела не представлены.

Согласно [пункту 4 статьи 154](#) Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Согласно [части 1 статьи 36](#) Жилищного кодекса РФ, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся

частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке (общее имущество в многоквартирном доме).

В соответствии с [частью 2 статьи 17](#) Жилищного кодекса РФ допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

В силу [пункта 1 статьи 158](#) Жилищного кодекса РФ собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

Согласно [пункту 3 статьи 171](#) Жилищного кодекса РФ собственники нежилых помещений наряду с собственниками жилых помещений оплачивают коммунальные услуги в зависимости от предоставленных видов таких услуг, а также уплачивают взносы на капитальный ремонт.

На основании изложенных законоположений Жилищного кодекса РФ следует, что собственники нежилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, так и собственники жилых помещений в многоквартирных домах являются плательщиками коммунальных

услуг, в том числе за обращение с твердыми коммунальными отходами с использованием общих мест их складирования.

Принятие Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва приказа от 25.01.2018 года № 14-од, которым утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва, с нарушением требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, позволяет Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» взимать с хозяйствующих субъектов неправомерную плату за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, так как указанная плата напрямую зависит от установленного органом власти норматива, что не может не влиять на конкуренцию так создает для предпринимателей дополнительную нагрузку, связанную с оплатой соответствующей коммунальной услуги.

В целях анализа ситуации по установленным нормативам накопления твердых коммунальных отходов Комиссией Тывинского УФАС России в рамках рассмотрения настоящего дела изучены акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

Так, приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 20.10.2017 года № 342-ЖКХ для магазина по продаже промтоваров установлен норматив в размере 0,221 куб.м. на 1 кв.м. в год; постановлением региональной энергетической Комиссии Кемеровской области от 27.04.2017 года № 58 для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,319 куб.м. на 1 кв.м. в год; приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.08.2018 года № 55-ВД для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,01119 куб.м. на 1 кв.м. в месяц или 0,13428 куб.м. в год; приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 19.12.2017 года № 1/1934-од для объектов общественного назначения на территории г. Красноярска установлен норматив в размере 0,046 куб.м. на человека в месяц; приказом региональной энергетической комиссии Омской области от 31.05.2017 года № 61/27 для магазина промтоваров установлен норматив в размере 0,365 куб.м. в год с 1

КВ.М.

Анализ вышеприведенных актов по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в магазинах, осуществляющих деятельность по продаже не продовольственных товаров в сопоставлении с приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од позволяет сделать вывод, что в Республике Тыва указанные нормативы могут быть завышенными, так как количество производимых твердых коммунальных отходов от деятельности по реализации не продовольственных товаров вне зависимости от региона осуществления деятельности является сопоставимым и не может отличаться в разы. Например, превышение норматива по непродовольственным магазинам в Республике Тыва по сравнению с Новосибирской областью составляет более чем в 5 раз, а по отношению к Республике Алтай более чем в 9 раз.

С учетом вышеизложенного Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 пришла к выводу, что в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва содержится нарушение части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

Доводы представителя министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва» не приняты комиссией Тывинского УФАС России, так как в указанном документе соответствующая информация отсутствует.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по

делу № 04-06-08/02-15-19 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красных Партизан, д. 30) признано нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 7 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, влекут административную ответственность должностных лиц.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, состоит в действиях должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Субъектами данного правонарушения являются:

- Должностные лица;
- Юридические лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Тыва от 13.10.2017 года № 212 на должность министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва назначен Овсянников Евгений Юрьевич.

Таким образом, должностным лицом – министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянниковым Е.Ю. совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившееся в установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

Вина Овсянникова Е.Ю. состоит в том, что Овсянников Е.Ю. не выполнил установленные требования Закона о защите конкуренции и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение норм, установленных Законом о защите конкуренции, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина Овсянникова Е.Ю. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Тыва, г. Кызыл.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено 1 смягчающее обстоятельство, а именно совершение Овсянниковым Е.Ю. административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А).

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 02010 01 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

УИН: 16100500000000165257.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу,

вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления
Ооржак

А.О.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/14.9-74/2019

25 июля 2019
года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 23.07.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 25.07.2019 года

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «___», руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.06.2019 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/14.9-74/2019 в отношении должностного лица – «___», по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (уведомление ФГУП «Почта России» получено по рабочему адресу 21.06.2019 года, по адресу регистрации от 03.07.2019 года).

Событие административного правонарушения: действия должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/14.9-74/2019, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.9 КоАП РФ является принятие Комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Комиссии Тывинского УФАС России от «24»

мая 2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19. Указанное решение Комиссии Тывинского УФАС России в судебном порядке не обжаловано и вступило в законную силу.

Так, в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление (вх. № 4449 от 11.11.2018 года) ИП «_____» (далее – заявитель) на неправомерные действия со стороны ООО «СТ-ТБО» (___) по факту предъявления завышенной цены по счету № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года.

К заявлению были приложены следующие документы:

- Счет ООО «СТ-ТБО» № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года;
- Обращение ООО «СТ-ТБО» адресованное ИП «_____» о предложении заключить договор по обращению с ТКО.

Из содержания заявления «_____» установлено следующее:

09.11.2018 года в адрес магазина «Тутси-Милашка», владельцем которого является ИП «_____» представителем ООО «СТ-ТБО» предоставлен счет № 167 от 31.10.2018 года за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами Регионального оператора по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению за октябрь 2018 года на сумму 6078, 76 рублей. Заявитель не согласна с предъявленным счетом в связи с тем, что:

- имеется действующий договор № 329 от 03.07.2017 года по сбору, транспортированию, обработки, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, заключенный между ИП «_____» и МУП «Енисей» с исполнением всех юридических требований;
- в отсутствие правовых оснований произведен расчет кубатуры твердых бытовых отходов магазина «Тутси-Милашка» - 10, 66 куб.м;
- завышен тариф за вывоз твердых коммунальных отходов с 1,36 руб. в месяц до 570, 24 рублей в месяц.

Тывинским УФАС России в целях всестороннего изучения заявления

был направлен запрос от 19.11.2018 года № 4-1524 в адрес Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО».

Согласно представленной информации Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общества с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» от 22.11.2018 года № 600 (вх. в Тывинском УФАС России № 4655 от 23.11.2018 года) установлено, что ввиду отсутствия обращений со стороны ИП «_____», а также отсутствия контейнерной площадки у заявителя Региональным оператором счет за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами за октябрь 2018 год осуществлён расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Кроме того, в целях проверки обоснованности утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 года, исх. № 4-1609 от 30.11.2018 года) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од.

В адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва представлены: приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од, приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од «О внесении изменения в приложение к приказу министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од» и письменные пояснения согласно которым нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существующими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей города Кызыла от 11.06.2013 года № 497.

Изучив заявление ИП «_____» и дополнительно представленные в материалы дела документы в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269.

В силу части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенной статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства выдано предупреждение от 19.12.2018 года № 1730.

В соответствии с предупреждением от 19.12.2018 года № 1730 министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва необходимо было в течение 60 (шестидесяти) дней со дня получения настоящего Предупреждения совершить следующие действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства:

1. Произвести расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, в том числе с возможностью выделения отдельных категорий объектов – «нежилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме» (магазины, аптеки, и т.п.), используемые для осуществления хозяйственной (предпринимательской) деятельности.
2. После проведения расчетов, указанных в пункте 1 настоящего Предупреждения, в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов внести изменения в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва».
3. После внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» в случае изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов письменно уведомить Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» «___» о необходимости проведения перерасчета выставленных счетов за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае уменьшения нормативов за период с 01 октября 2018 года по дату внесения изменений в Приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва»).
4. О выполнении предупреждения необходимо сообщить

Тывинскому УФАС России в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий (документы, подтверждающие проведения расчетов для определения твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, приказ с внесенными изменениями, письмо о направлении приказа с внесенными изменениями Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» и информации, указанной в пункте 3 настоящего Предупреждения).

Предупреждение от 19.12.2018 года № 1730 получено министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва 25.12.2018 года, таким образом срок его исполнения истёк 23.02.2019 года.

27.02.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступило письмо министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 27.02.2019 года № Е01-01-10/02-818 (вх. в Тывинском УФАС России № 781 от 27.02.2019 года) согласно которому министерством в адрес муниципальных образований Республики Тыва 07.02.2019 года и 27.02.2019 года направлены письма о необходимости проведения замеров и расчетов объема накопления ТКО в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 06.06.2016 года № 402/пр

На основании изложенного, предупреждение Тывинского УФАС России от 19.12.2018 года № 1730 министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва в установленный им срок не исполнено.

В силу части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

По данному факту Тывинским УФАС России приказом от 05.03.2019 года № 41 возбуждено дело № 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, после выдачи предупреждения от 19.12.2018 года № 1730 и до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-06-08/02-15-19 в адрес Тывинского УФАС России поступили заявления индивидуальных предпринимателей: «_____» Е.И. (вх. № 364 от 31.01.2019 года), «_____» Е.В. (вх. № 363 от 31.01.2019 года), «_____» М.С. (вх. № 362 от 31.01.2019 года), «_____» Л.Е. (вх. № 566 от 13.02.2019 года), осуществляющих хозяйственную деятельность в нежилых помещениях, находящихся в многоквартирных домах, аналогичные содержанию заявления ИП «_____»

Определением от 05.03.2019 года рассмотрение дела в отношении министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва было назначено на 28 марта 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 «а», каб. 9, 2 этаж, индивидуальные предприниматели: «_____», «_____» Е.И., «_____» Е.В., «_____» М.С., Сергеева Л.Е. привлечены к участию в деле в качестве заявителей.

28.03.2019 года (вх. № 1197) в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела 04-06-08/02-15-19 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с тем, что руководители министерства отсутствуют, находятся в командировках, подтверждающие документы приложены.

В связи с указанным обстоятельством, в рассмотрении дела 04-06-08/02-15-19 объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 03.04.2018 года.

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России от министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили документы (вх. № 1066 от 20.03.2019 года), истребованные определением от 05.03.2019 года.

В ходе рассмотрения дела 03.04.2018 года заявители поддержали доводы, изложенные в обращениях указав на завышенность,

утвержденных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативов, в связи с чем плата за оказываемую услуг региональным оператором возросла в 44 раза.

В свою очередь, представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва отметила, что в 2018 году на основании представленной Мэрией г. Кызыла информации были утверждены нормативы. На данный момент министерством проводятся замеры по объектам для внесения изменений в приказ министерства о нормативах накопления.

Определением от 03.04.2019 года рассмотрение дела № 04-06-08/02-15-19 отложено на 14.05.2019 года в 15 часов 00 минут в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела № 04-06-08/02-15-19 от 03.04.2019 года направлено в адрес лиц, участвующих в деле по средствам услуг почтовой связи и получено указанными лицами, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении ФГУП «Почта России».

Приказом Тывинского УФАС России от 13.05.2019 года № 114 в состав Комиссии по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 внесены изменения, а именно вместо члена Комиссии «___», в состав комиссии введена членом Комиссии «___».

До начала рассмотрения дела № 04-06-08/02-15-19 от министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступили письменные пояснения от 13.05.2019 года № ЕО-01-10/05-2017 по существу рассматриваемого дела (вх. в Тывинском УФАС России № 1856 от 13.05.2019 года) с приложением копии «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва».

Согласно письменным пояснения министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 13.05.2019 года № ЕО-01-10/05-2017, замеры накопления твердых коммунальных отходов произведены в декабре 2016 года и отражены в «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва», в связи с чем министерство считает не целесообразным проведение мероприятий по замерам нормативов потребления твердых коммунальных отходов.

Явившаяся 14.05.2019 года на рассмотрение дела представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва пояснила, что представленные документы указывают, что Министерством был изучен вопрос о проведении замеров по накоплению ТБО на территории Республики Тыва и проведенные замеры имеются в территориальной схеме обращения с отходами в разделе «Коммунальные отходы» в таблице № 7 и дальше в Таблице № 8. При разработке территориальной схемы были проведены мероприятия по замерам ТБО на территории Республики Тыва и на основании территориальной схемы будут внесены изменения в приказ.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 04-06-08/02-15-19, выслушав устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам:

Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 утвержден порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее Порядок проведения анализа рынка).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа рынка - проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка
- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;
- д) расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- е) определение уровня концентрации товарного рынка;
- ж) определение барьеров входа на товарный рынок;
- з) установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов), за исключением случая, предусмотренного в [пункте 12.5](#) настоящего Порядка;
- и) оценка состояния конкуренции на товарном рынке;

к) составление аналитического отчета.

В свою очередь по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными [пунктом 10.7](#) настоящего Порядка.

В силу пункта 10.7 Порядка проведения анализа рынка по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

Тывинским УФАС России проведён анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва по результатам которого установлено, что Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Общество с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Частью 2 статьи 1 Закон о защите конкуренции установлено, что целями данного нормативного правового акта являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Признаками ограничения конкуренции – является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее – Закон об отходах).

[Статьей 24.6](#) Закона об отходах предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно [статье 1](#) Закона об отходах региональный оператор по обращению с ТКО (далее также - региональный оператор) – это оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии со статьей 24.6 Закона об отходах накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

[Правила](#) обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами регулируются Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 года N 641" (далее - Правила).

Вышеуказанные [Правила](#) обращения с ТКО устанавливают:

- порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО ([разд. I\(1\)](#));
- порядок осуществления транспортирования ТКО ([разд. II](#));
- правила обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО ([разд. III](#));
- основания, по которым юридическое лицо может быть лишено

статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, [Правила](#) ТКО содержат форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Как следует из [пункта 4](#) Правил ТКО, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

В соответствии с [пунктом 8\(17\)](#) раздела I (1) Правил региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об отходах производства и потребления" договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном [пунктами 8\(8\) - 8\(16\)](#) настоящих Правил.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с пунктом 8(18) раздела I (1) Правил до дня заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 8(19) раздела I (1) Правил срок действия договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается указанным договором и не может превышать срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора.

[Пунктом 6 статьи 23](#) Федерального закона от 29.12.2014 года N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", установлено, что договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что ранее заключенные собственниками твердых коммунальных отходов на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов договоры с момента заключения

договора с региональным оператором утрачивают свою юридическую силу.

29.05.2018 года между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва и Обществом с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

Согласно приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 01.06.2018 года № 102-од «О присвоении статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» (далее так же – Регоператор, ООО «СТ-ТБО») на основании конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва.

В соответствии с Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 25.07.2018 года № 16 «Об утверждении производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами и установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «СТ-ТБО» на территории Республики Тыва на 2018 год» установлен единый тариф (для прочих категорий потребителей и для населения) на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 570,24 руб.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что 11 августа 2018 года в печатном средстве массовой информации (газета «Тувинская правда», выпуск №88 (18129) размещено уведомление о публичной оферте о заключении договора на оказание услуги по обращению с ТКО.

Таким образом, потребители в течение 15 рабочих дней с указанной даты, то есть до 31 августа 2018 года, должны были направить в адрес Регоператора заявку с приложением всех необходимых документов. По истечении 15 рабочих дней с момента публикации публичной оферты, договор считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день.

Таким образом, договор № 329 от 03.07.2017 года, заключенный между ИП «_____» и МУП «Енисей» утратил свою силу 03 сентября 2018 года.

Согласно представленной региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» информации (вх. № 4655 от 23.11.2018 года), многоквартирный дом, расположенный по адресу: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44, находится под управлением муниципального унитарного предприятия г. Кызыла "Енисей", с которым 1 октября 2018 года заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с которым с 1 октября 2018 года Региооператором осуществляется вывоз ТКО с территорий домов, находящихся под управлением МУП г. Кызыла «Енисей», в том числе из дома по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44.

В соответствии с абзацем 5 п. 148 (1) Правил предоставления коммунальных услуг управляющая организация предоставляет Региооператору сведения о собственниках нежилых помещений в многоквартирном доме, находящемся под его управлением, а также направляет им уведомления о необходимости заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с Региооператором.

МУП г. Кызыла "Енисей" Региооператору представлена соответствующая информация, в том числе в отношении ИП «_____», являющейся собственником нежилого помещения №№2-6, 6а, 7-9 (бывшая квартира 74), используемого под магазин одежды «Тутси - Милашка» (промтоварный магазин) общей площадью 106,6 квадратных метров. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ИП «_____» и ООО «СТ-ТБО» не заключался, поскольку она не обращалась в компанию с целью его заключения; соответственно акта сверки расчетов по факту оказанных услуг по обращению с ТКО за октябрь 2018 года также не имеется. Письменной переписки с ИП «_____» по факту оказанных услуг по обращению с ТКО в ООО «СТ-ТБО» также не имеется, так как от ИП «_____» письменные обращения в адрес Региооператора не поступали.

В соответствии со статьей 5 Закона об отходах установлены Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 года № 505 (далее – Правила № 505).

Правила № 505 устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием

средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 2 Правил коммерческому учету подлежат объем и (или) масса:

а) твердых коммунальных отходов в местах их накопления (сортированных твердых коммунальных отходов, несортированных твердых коммунальных отходов, крупногабаритных отходов);

б) твердых коммунальных отходов, собираемых и транспортируемых операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;

в) твердых коммунальных отходов, поступающих на объекты, используемые для обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов (далее - объекты), и транспортируемых с таких объектов.

В целях сопоставления объема и массы твердых коммунальных отходов определяется средняя плотность твердых коммунальных отходов, рассчитываемая как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (средняя плотность твердых коммунальных отходов ([пункт 4 Правил](#))).

[Пунктом 5 Правил](#) установлено, что коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Таким образом, на основании вышеизложенных Правил следует, что коммерческий учет ТКО у хозяйствующих субъектов производится двумя способами:

1. расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления;
2. исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В случае отсутствия отдельно стоящего контейнера у хозяйствующего субъекта используется способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно заявлению ИП «_____» и представленной информации следует, что хозяйствующий субъект не обращался со своими предложениями в адрес Регоператора с намерением заключить договор, и соответственно Регоператор выставил счет с применением способ расчета исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Таким образом, выставленный региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» ООО «СТ-ТБО» ИП «_____» счет за октябрь 2018 года является правомерным.

При этом, согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва, утвержденному Постановлением Правительства Республики Тыва № 494 от 22.11.2016 года (далее – Положение) министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, в том числе отдельные полномочия по обращению с твердыми коммунальными отходами и теплоснабжению.

В соответствии с пунктами 8 и 9 части 10 раздела 3 Положения министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва обеспечивает утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов и осуществляет организацию деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Как было, указано выше приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов для разных категорий объектов.

Также, приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2018 года № 174-од в приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Тыва» от 25.01.2018 года № 14-од внесены изменения.

Так, в многоквартирном доме норматив накопления ТКО на 1 человека многоквартирного дома составляет 1,4 куб. м/год, на 1 человека индивидуального дома составляет 1,9 куб.м/год.

В промышленном товарном магазине, к которому в том числе относится объект ИП «_____» и других заявителей, норматив накопления ТКО на 1 кв. метр общей площади составляет 1,2 куб.м/год.

На основании вышеизложенного следует, что норматив накопления ТКО в объектах общественного назначения определяется в том числе на 1 кв.м. общей площади.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – Правила № 269), которые устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Согласно [пункту 4](#) Правил № 269 нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;

в) категорий объектов, на которых образуются отходы.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов (пункты 5, 6 Правил определения нормативов).

Пунктом 7 Правил № 269 установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется пунктами 8 - 12 Правил № 269.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в пунктах 19, 20 Правил № 269, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

Согласно пункту 11 Правил № 269 замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 269 утверждены методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года N 524/пр (далее - Методические рекомендации).

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций установлены следующие сроки проведения замеров:

а) зима - декабрь, январь;

б) весна - апрель;

в) лето - июнь, июль;

г) осень - сентябрь, октябрь.

На основании вышеизложенного следует, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов рассчитываются с учетом всех четырех сезонов в году.

Как было указано выше, Тывинским УФАС России в адрес министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлены запросы (исх. № 4-1531 от 19.11.2018 г., исх. № 4-1609 от 30.11.2018 г.) о предоставлении документов, на основании которых определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од, в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно:

- включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом сезонных изменений;
- о категориях объектов, на которых образуются отходы;
- о проведенных замерах по каждой категории объектов;
- о полученных результатах замеров о массе и объеме каждого определённого объекта каждой категории каждого сезона в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов;
- все расчеты, осуществленные по формулам, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269.

Согласно информации, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва по запросу Тывинского УФАС России (вх. № 4762 от 28.11.2018 г., вх. № 4956 от 06.12.2018 г.):

- нормативы накопления твердых коммунальных отходов установлены в соответствии с существовавшими на тот период времени нормативами, утвержденными решением Хурала представителей г. Кызыла от 11.06.2013 года № 497 и в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми

коммунальными отходами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва от 28.12.2016 г. № 220;

- расчеты в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» от 04.04.2016 года № 269 не производились, в связи с планированием проведения их после выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного следует, что министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од определены без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269. Документы, в соответствии с которыми определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 г. № 14-од в редакции приказа от 23.08.2018 года № 174-од, а именно включающие в себя процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом всех сезонных изменений в материалы дела не представлены.

Согласно [пункту 4 статьи 154](#) Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Согласно [части 1 статьи 36](#) Жилищного кодекса РФ, собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного

помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке (общее имущество в многоквартирном доме).

В соответствии с [частью 2 статьи 17](#) Жилищного кодекса РФ допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

В силу [пункта 1 статьи 158](#) Жилищного кодекса РФ собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

Согласно [пункту 3 статьи 171](#) Жилищного кодекса РФ собственники нежилых помещений наряду с собственниками жилых помещений оплачивают коммунальные услуги в зависимости от предоставленных видов таких услуг, а также уплачивают взносы на капитальный ремонт.

На основании изложенных законоположений Жилищного кодекса РФ следует, что собственники нежилых помещений, находящихся в многоквартирных домах, так и собственники жилых помещений в многоквартирных домах являются плательщиками коммунальных услуг, в том числе за обращение с твердыми коммунальными отходами с использованием общих мест их складирования.

Принятие Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва приказа от 25.01.2018 года № 14-од, которым утверждены нормативы накопления твердых коммунальных

отходов на территории Республики Тыва, с нарушением требований Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, позволяет Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Тыва» - Обществу с ограниченной ответственностью «СТ-ТБО» взимать с хозяйствующих субъектов неправомерную плату за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, так как указанная плата напрямую зависит от установленного органом власти норматива, что не может не влиять на конкуренцию так создает для предпринимателей дополнительную нагрузку, связанную с оплатой соответствующей коммунальной услуги.

В целях анализа ситуации по установленным нормативам накопления твердых коммунальных отходов Комиссией Тывинского УФАС России в рамках рассмотрения настоящего дела изучены акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

Так, приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 20.10.2017 года № 342-ЖКХ для магазина по продаже промтоваров установлен норматив в размере 0,221 куб.м. на 1 кв.м. в год; постановлением региональной энергетической Комиссии Кемеровской области от 27.04.2017 года № 58 для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,319 куб.м. на 1 кв.м. в год; приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.08.2018 года № 55-ВД для промтоварного магазина установлен норматив в размере 0,01119 куб.м. на 1 кв.м. в месяц или 0,13428 куб.м. в год; приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 19.12.2017 года № 1/1934-од для объектов общественного назначения на территории г. Красноярска установлен норматив в размере 0,046 куб.м. на человека в месяц; приказом региональной энергетической комиссии Омской области от 31.05.2017 года № 61/27 для магазина промтоваров установлен норматив в размере 0,365 куб.м. в год с 1 кв.м.

Анализ вышеприведенных актов по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в магазинах, осуществляющих деятельность по продаже не продовольственных товаров в сопоставлении с приказом министерства строительства и

жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од позволяет сделать вывод, что в Республике Тыва указанные нормативы могут быть завышенными, так как количество производимых твердых коммунальных отходов от деятельности по реализации не продовольственных товаров вне зависимости от региона осуществления деятельности является сопоставимым и не может отличаться в разы. Например, превышение норматива по непродовольственным магазинам в Республике Тыва по сравнению с Новосибирской областью составляет более чем в 5 раз, а по отношению к Республике Алтай более чем в 9 раз.

С учетом вышеизложенного Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/02-15-19 пришла к выводу, что в действиях министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва содержится нарушение части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

Доводы представителя министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Республике Тыва» не приняты комиссией Тывинского УФАС России, так как в указанном документе соответствующая информация отсутствует.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 24.05.2019 года по делу № 04-06-08/02-15-19 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (ИНН: 1701048813, ОГРН: 1111719000414, дата регистрации юридического лица 05.04.2011 года, юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красных Партизан, д. 30) признано нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 7 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, влекут административную ответственность должностных лиц.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, состоит в действиях должностного лица органа государственной власти Республики Тыва, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Субъектами данного правонарушения являются:

- Должностные лица;
- Юридические лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом

следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Тыва от 13.10.2017 года № 212 на должность министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва назначен Овсянников Евгений Юрьевич.

Таким образом, должностным лицом – министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянниковым Е.Ю. совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившееся в установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 25.01.2018 года № 14-од без проведения расчетов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 года № 269, чем ущемлены (могут быть ущемлены) права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах.

Вина Овсянникова Е.Ю. состоит в том, что Овсянников Е.Ю. не выполнил установленные требования Закона о защите конкуренции и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение норм, установленных Законом о защите конкуренции, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина Овсянникова Е.Ю. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Тыва, г. Кызыл.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено 1 смягчающее обстоятельство, а именно совершение Овсянниковым Е.Ю. административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва Овсянникова Евгения Юрьевича административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А).

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 02010 01 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти.

УИН: 16100500000000165257.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления

" ____ "